

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN
TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA
KEDUNGCANGKRING KECAMATAN JABON
KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI



OLEH :
AKHMAD RIFQI
NPM : 0741310042

YAYASAN KESEJAHTERAAN PENDIDIKAN DAN PERUMAHAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
SURABAYA
2013

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN TERTIB
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA KEDUNGCANGKRING
KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

AKHMAD RIFQI

NPM. 0741310042

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing

Dr. Lukman Arif, M.Si

NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dra. Ec. Hj Suparwati, MSi

NIP. 195507181983022001

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN TERTIB
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA KEDUNGCANGKRING
KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO

Oleh :
AKHMAD RIFQI
NPM. 0741310042

Telah Dipertahankan Dihadapan Dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal : 18 Juli 2013

Pembimbing

Tim Penguji :

DR. Lukman Arif, M.Si
NIP : 196411021994031001

DR. Lukman Arif, M.Si
NIP : 196411021994031001

Dra. Sri Wibawani, MSi
NIP. 196704061994032001

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dra. Hj. Suparwati, Msi
Nip. 19550718 198302 2 001

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN TERTIB
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA
KEDUNCANGKRING KECAMATAN JABON KABUPATEN
SIDOARJO

Nama Mahasiswa : AKHMAD RIFQI
NPM : 0741310042
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa Skripsi ini telah direvisi dan disahkan
Pada Tanggal 29 Juli 2013

Mengetahui / Menyetujui

Dosen Penguji I

Dosen Penguji II

Dosen Penguji III

DR. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Dra. Sri Wibawani, MSi
NIP. 196704061994032001

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

KATA PENGANTAR

Dengan doa dan puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan hidayah yang diberikan kepada saya sehingga proposal yang berjudul “PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN TERTIB ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA KEDUNCANGKRING KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO” ini dapat diselesaikan

Hal tersebut bukanlah hal yang mudah karena ilmu pengetahuan yang saya miliki sekarang ini belum cukup sempurna untuk membuat suatu karya ilmiah yang dapat dipertanggungjawabkan. Namun hal tersebut merupakan suatu kewajiban sehingga apa yang saya peroleh di Fakultas Ilmu Administrasi Negara saya berusaha agar kewajiban yang dibebankan itu dapat saya emban dengan penuh rasa tanggung jawab.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan masukan arahan dan waktu serta kesempatan dalam menyelesaikan proposal ini di bawah bimbingan beliau.

Dengan selesainya skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya atas segala bantuan dan bimbingan dalam penulisan proposal ini terutama kepada :

1. Dra. Ec. Hj. Suparwati. M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Lukman Arif, M.Si., selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Abd. Rosyid, selaku Kepala Desa Keduncangkring beserta para staffnya yang telah banyak memberikan bantuan dan kemudahan

bagi penulis untuk memperoleh data-data yang dibutuhkan dalam penyusunan proposal ini.

5. Kedua orangtuaku, ibundaku tercinta yang telah memberikan do'a serta kasih sayang yang begitu besar, almarhum Ayahku tercinta semoga diterima di sisi-Nya, terimakasih karena telah menanamkan nilai-nilai keidupan kepadaku. Bahwa hidup harus berusaha berdo'a, bersabar dan selalu optimis.
6. Kakakku Ach. Muzakki dan Adikku Marisatul Machfudhoh yang selalu memberikan motivasi dan perhatian yang sangat berharga bagiku.
7. Buat belahan jiwaku Siti Yuliana dan si kecil Ahmad Faiz Maulana yang selalu memberikan motivasi serta suportnya dan kesabarannya mendengarkan keluh kesah dan selalu ada di setiap aku susah.
8. Buat temn-teman seperjuanganku (Bimbim, Nina, Tewel), akhire yo lulus rek!!!!

Akhir kata, penulis persembahkan skripsi kepada almarhum tercinta Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan "Veteran" Jawa Timur. Semoga proposal ini bisa dijadikan dasar dan ide untuk mengadakan penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi siapa saja.

AMIN.

Surabaya, 10 Juni 2013

Penulis

Akhmad Rifqi

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
ABSTRAKSI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	5
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1. Tujuan Penelitian	5
1.3.2. Manfaat Penelitian	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1. Penelitian Terdahulu	7
2.2. Landasan Teori	9
2.2.1. Partisipasi Masyarakat	9
2.2.2. Bentuk Partisipasi	12
2.2.3. Macam-macam Partisipasi	14
2.2.4. Administrasi Kependudukan	14
2.2.5. Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Tertib Administrasi Kependudukan	26
2.3. Kerangka Berpikir	31
2.4. Hipotesa	33
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	34
3.2. Populasi, Sampel dan Teknik Penarikan Sampel	36
3.3. Teknik Pengumpulan Data	37

3.4. Metode Analisis data dan uji hipotesis.....	38
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	 41
4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	41
4.1.1. Gambaran Umum Kantor Desa Kedungcangkring Kecamatan Jabon.....	 41
4.1.2. Kependudukan.....	41
4.1.3. Struktur Organisasi.....	46
4.2. Penyajian Data.....	49
4.3. Analisa Data.....	61
4.4. Uji Hipotesis.....	62
4.5. Pembahasan.....	63
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	 66
5.1. Kesimpulan.....	66
5.2. Saran.....	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Kerangka Berfikir	24
Gambar 2. Struktur Organisasi Kantor Desa Kedungcangkring.....	47

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Instrumen Pengukuran Variabel Partisipasi masyarakat dalam tertib administrasi kependudukan	35
Tabel 2. Kriteria kategori tingkat partisipasi	36
Tabel 3. Jumlah Penduduk Berdasarkan jenis Kelamin.....	42
Tabel 4. Jumlah penduduk Menurut Golongan Usia	42
Tabel 5. Perubahan penduduk Desa Kedungcangkring	43
Tabel 6. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	44
Tabel 7. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian	45
Tabel 8. Jumlah Penduduk Menurut Agama	46
Tabel 9. Karakteristik Responden Menurut Jenis Kelamin.....	50
Tabel 10. Karakteristik Responden Menurut Usia	51
Tabel 11. Karakteristik Responden Berdasarkan Pekerjaan	52
Tabel 12. Kategori Variabel Penelitian.....	53
Tabel 13. Kategori Indikator Kepemilikan KTP	54
Tabel 14. Kategori Indikator Pengurusan KTP	55
Tabel 15. Kategori Indikator Mengamankan KTP	55
Tabel 16. Kategori Kepemilikan KK.....	56
Tabel 17. Kategori Indikator Pengurusan KK.....	57
Tabel 18. Kategori Indikator Mengamankan KK.....	57
Tabel 19. Kategori Indikator Kepemilikan Surat Kelahiran	58
Tabel 20. Kategori Indikator Pengurusan Surat Kelahiran	59
Tabel 21. Kategori Indikator Mengamankan Surat Kelahiran	60
Tabel 22. Tabel Pertolongan Untuk Mencari X2	61

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Lembar Kuesioner Penelitian
- Lampiran 2. Rekapitulasi Jawaban Responden
- Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian

ABSTRAKSI

Akhmad Rifqi. Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Tertib Administrasi Kependudukan Di Desa Kedungcangkring Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo. Skripsi 2013

Dalam pengurusan KTP warga masyarakat di Desa Kedungcangkring masih menunggu pengurusan secara kolektif, dalam pengurusan KK masyarakat masih mengurus pada saat daftar masuk sekolah.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui ada tidaknya perbedaan tingkat partisipasi masyarakat dalam tertib administrasi kependudukan di Desa Kedungcangkring Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo.

Penelitian ini merupakan penelitian kuantitatif terhadap satu variabel yaitu partisipasi masyarakat dalam tertib administrasi kependudukan dengan indikator berpedoman pada petunjuk Teknis tentang akta-akta catatan sipil dan administrasi kependudukan kabupaten Sidoarjo dengan indikator: KTP, KK, SURAT KELAHIRAN.

Teknik pengumpulan data dilakukan dengan kuisioner. Penarikan sampel dalam penelitian ini menggunakan teknik penarikan Random Sampling atau sampel acak yang berjumlah 225 orang (KK)

Hipotesis yang diajukan dalam penelitian ini adalah “ Di duga terdapat tingkat partisipasi masyarakat dalam tertib administrasi kependudukan di Desa Kedungcangkring “. Untuk mengetahui tingkat partisipasi masyarakat di gunakan rumus Chi Kuadrat.

Pengujian Hipotesis dalam penelitian ini adalah menghasilkan nilai Chi Kuadrat hitung sebesar 100,94 >. Nilai Chi Kuadrat Tabel yaitu 4,605. Dapat di simpulkan bahwa Hipotesis Alternatif (Ha) penelitian ini di terima dan Hipotesis Nol (Ho) di tolak maka Hipotesis penelitian yang berbunyi “ di duga terdapat perbedaan tingkat partisipasi masyarakat dalam tertib adminitrasi kependudukan di Desa Kedungcangkring “ terbukti ada perbedaan signifikan.

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Kabupaten Sidoarjo merupakan salah satu wilayah kabupaten yang memiliki jumlah penduduk besar, yaitu sebanyak 2.042.942 jiwa. Kabupaten Sidoarjo terdiri dari 18 kecamatan, salah satunya adalah Kecamatan Jabon. Kecamatan Jabon merupakan salah satu dari kecamatan yang memiliki jumlah penduduk yang padat.

Pembangunan nasional merupakan suatu proses usaha pencapaian untuk mewujudkan satu tujuan yang telah ditetapkan dengan menggunakan seluruh potensi yang dimiliki agar sesuatu yang diinginkan tercapai dengan cara berkesinambungan atau terus-menerus, secara sadar atau sengaja, bertahap dan terencana.

Dalam perkembangan penyelenggaraan pemerintah dan pelaksanaan pembangunan di Indonesia pemerintah mengambil suatu kebijakan yaitu Undang-undang Nomor 23 Tahun 2006 tentang Administrasi kependudukan. Dengan adanya Undang-undang ini maka memberikan kewenangan pada pemerintah kabupaten/kota untuk mengatur rumah tangganya sendiri.

Desa merupakan pemerintahan di bawah kecamatan yang berhubungan langsung dengan masyarakat yang dapat dijadikan titik masalah dan juga sebagai langkah awal menuju ke pembangunan

nasional. Berdasarkan Undang-undang Nomor 32 Tahun 2006 tentang Administrasi Kependudukan disebutkan bahwa :

1. Aparatur pemerintah desa harus yakin mampu melayani, mengayomi dan menumbuhkan prakarsa dan partisipasi masyarakat dalam pembangunan serta tanggapan-tanggapan terhadap pandangan-pandangan aspirasi hidup dalam masyarakat.
2. Usaha memperkuat dan memajukan desa perlu dilanjutkan dan lebih dikembangkan sehingga makin mantap melayani masyarakat menggerakkan prakarsa dan partisipasi masyarakat dalam pembangunan serta menyelenggarakan fungsi pemerintahan desa / kelurahan secara efektif dan efisien.
3. Dalam usaha peningkatan masyarakat yang seluas-luasnya di dalam rangka pembangunan maka penyaluran pendapat masyarakat terutama di desa / kelurahan perlu terus dimantapkan fungsinya dan ditingkatkan peranannya sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Pada hakekatnya bahwa setiap pembangunan desa diperlukan konsep kebijakan dan pelaksanaan yang konsekuensinya untuk mencapai hasil yang baik dan berdaya guna, untuk itu partisipasi masyarakat dalam segala bidang perlu dibangkitkan terlebih dahulu terutama dalam kelancaran tertib administrasi kependudukan. Dalam hal ini masyarakat diminta dan diberi kesempatan untuk berpartisipasi, yang berpartisipasi tersebut merupakan masukan pembangunan yang dapat meningkatkan usaha perbaikan kondisi dan taraf hidup yang bersangkutan. Partisipasi merupakan

keterlibatan mental –mental seseorang anggota masyarakat yang terdiri dari kegiatan politik, sosial, ekonomi, sosial budaya dan pertahanan keamanan yang memberikan dorongan baik tenaga, harta benda, serta pikirannya untuk mencapai tujuan masyarakat.

Partisipasi masyarakat dalam tertib administrasi kependudukan dalam tingkat desa kelurahan merupakan salah satu bukti keberhasilan penyelenggaraan pemerintah dan pelaksanaan pembangunan secara keseluruhan. Administrasi kependudukan merupakan kegiatan pelaksanaan pencatatan penduduk secara rutin yang dimulai dari desa yang mencatat kejadian vital kependudukan seperti kelahiran, kematian dan perpindahan serta mobilitas sosial ke wilayah tingkat nasional. Administrasi kependudukan dilaksanakan dengan tujuan untuk mengumpulkan data sebagai catatan resmi bagi pemerintah tingkat desa / kelurahan agar mudah dalam pembuatan kartu tanda penduduk, kartu keluarga dan keterangan-keterangan lainnya bagi warga serta sebagai sumber data kependudukan untuk membuat data statistik penduduk bagi suatu wilayah.

Pelaksanaan tertib administrasi kependudukan di suatu wilayah juga dipengaruhi oleh jenis pekerjaan yang ada dalam anggota masyarakat, karena dengan tingginya mobilitas seseorang dalam melaksanakan pekerjaannya dapat menyebabkan seorang kurang memperhatikan pentingnya pelaksanaan tertib administrasi kependudukan.

Partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan tertib administrasi kependudukan dipengaruhi oleh jenis pekerjaan yang ada dalam anggota

masyarakat, karena dengan tingginya mobilitas seseorang dalam melaksanakan pekerjaannya dapat menyebabkan seseorang kurang memperhatikan pentingnya pelaksanaan tertib administrasi kependudukan.

Partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan tertib administrasi kependudukan dipengaruhi oleh latar belakang pendidikan yang diperoleh individu dalam masyarakat, karena semakin tinggi pendidikan masyarakat, maka akan semakin tinggi pula kesadaran masyarakat akan pentingnya tertib administrasi kependudukan. Terkadang rendahnya partisipasi juga disebabkan karenanya keterbatasan pendidikan yang dimiliki yang berdampak pada keterbatasan memperoleh informasi.

Di Desa Kedungcangkring tidak semua masyarakat memiliki tingkat kesadaran yang tinggi untuk turut berpartisipasi dalam pelaksanaan tertib administrasi kependudukan. Hal ini dapat dilihat berdasarkan data monograf dari jumlah total penduduk Desa Kedungcangkring 3.889, dari jumlah penduduk yang wajib ber-KTP ada 10% yang belum memiliki KTP.

Administrasi kependudukan yang berlaku pada saat ini adalah Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 1 Tahun 2008 tentang Tertib Administrasi Kependudukan yang diantaranya memuat :

1. Kartu Tanda Penduduk
2. Kartu Keluarga
3. Akta Kelahiran
4. Akta Kematian

5. Akta Perkawinan

6. Surat Keterangan Pindah

1.2. Perumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah di atas, maka permasalahan yang akan diteliti penulis melalui penelitian ini adalah “Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan tertib administrasi kependudukan di Desa Kedungcangkring Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo”

1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian

1.3.1. Tujuan Penelitian

Untuk mengetahui bentuk partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan tertib administrasi kependudukan di Desa Kedungcangkring Kecamatan Jabon Kabupaten Sidoarjo.

1.3.2. Manfaat Penelitian

1. Bagi Mahasiswa

Untuk menambah pengetahuan dan wawasan tentang administrasi kependudukan dalam ilmu administrasi terhadap obyek penelitian khususnya bagi ilmu administrasi negara.

2. Bagi Desa Kedungcangkring

Diharapkan dari hasil penelitian dapat memberikan sumbangan saran pemikiran sebagai bahan pertimbangan di

dalam usaha-usaha penyempurnaan yang berhubungan dengan tertib administrasi kependudukan.

3. Bagi Universitas

Untuk menambah perbendaharaan pada perpustakaan Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur khususnya pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.